

“Todos por un Nuevo País”

La Paz en las Finanzas del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018

Luis Humberto Hernández*

Profesor de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional

En el artículo 5.º del Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018, “Todos por un Nuevo país”, se da cuenta con cifras del Plan Nacional de inversiones públicas, sus estrategias transversales y objetivos. En el siguiente artículo se propone una reflexión sobre los mismos, haciendo hincapié en lo atinente a la paz. Los montos señalados en el Plan se indican en dólares de 2014 (en el Plan se presentan en millones de pesos de 2014) y en sus respectivos porcentajes; igualmente, se desgrega para un año, pues los montos se presentan para todo el periodo, esto con el fin de facilitar a los lectores/ciudadano(a)s su comprensión y seguimiento, así como sus propias conclusiones.

Propósitos, estrategias y finanzas

El objetivo del plan es construir una Colombia en Paz, equitativa y educada, en armonía con los propósitos del Gobierno, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), también conocida como “el Club de los países ricos”, y la Agenda de Desarrollo Post 2015. Afirmo como sus pilares: La Paz, la Equidad y la Educación, que esperan ser consolidados a través de las que denomina seis estrategias transversales: 1. Competitividad e infraestructura; 2. Movilidad social; 3. Transformación del campo; 4. Seguridad, justicia y democracia para

* El autor es miembro del Grupo de Seguridad y Defensa y del Centro de Pensamiento y seguimiento al diálogo de Paz de la Universidad Nacional.

la paz; 5. Buen Gobierno, y 6. Crecimiento verde, junto a seis estrategias regionales para gestionar territorialmente el desarrollo: 1. Caribe, 2. Eje cafetero y Antioquia, 3. Centro Oriente, 4. Pacífico, 5. Llanos orientales y 6. Sur de Colombia.

El plan indica seis fuentes de financiación: 1. El Gobierno central, 2. El sector Descentralizado, 3. Las Entidades Territoriales, 4. El Sector Privado, 5. El Sistema General de Participaciones (SGP) y 6. El Sistema General de Regalías (SGR). Los gastos “no podrán superar en ningún caso el Monto de los Recursos disponibles del Plan Macroeconómico y el Marco Fiscal del mediano plazo del Gobierno Central”.

Los montos presupuestados

Se estima su valor en una cifra total cercana a los \$704 billones, constantes de 2014, es decir, \$176 billones por año. En dólares de 2014 (\$2.417 por dólar (USD)) representa un total redondeado para los cuatro años de USD 291 mil millones y/o de USD 72 mil millones por año.

Se presentan, inicialmente, los montos porcentajes (por año y en dólares) de los recursos previstos en el Plan Total, según estrategias y objetivos, por parte de las seis fuentes de financiación antes señaladas (Cuadro N.º 1). Posteriormente, se concentra la atención en las dos estrategias concernientes directamente con el proceso de paz: 1. Transformación del Campo (Cuadro N.º 2) y 2. Seguridad, Justicia y Democracia para la construcción de la Paz (Cuadro N.º 3). Cada uno acompañado de algunos comentarios puntuales.



1809. Primera Junta de Gobierno Autónoma creada en el territorio de la Presidencia de Quito a raíz de la invasión napoleónica de España.

Cuadro N° 1							
PLAN NACIONAL: "Todos por un Nuevo País. 2014-2018							
Inversión anual en millones de Dólares (USD. 2014) y Porcentajes (%)							
Estrategias. Según montos previstos	Fuente de Financiación. Según montos previstos						
	Central	Privado	SGP	E. Territoriales.	SGR	Descentralizado	TOTAL
1. Movilidad Social	6,861	8,636	12,547	3,368	687	9	32,100
%	21.30	26.5	39.0	10.40	2.14	0.03	100
2. Competitividad infraestructura	4,183	12,546	315	1,065	1,097	310	19,566
%	21.3	64.1	1.6	5.4	5.6	1.59	100
3. Seguridad, Justicia y democracia para la paz.	13,405	0,64	445	272	33	16	14,213
%	94.3	0.004	3.1	1.9	0.23	1.3	100
4. Transformación del Campo	1,065	3,674	90	99	165	0	5,096
%	20.8	72	1.76	1.94	3.2	0	100
5. Crecimiento Verde	452	0	299	146	88	0	985
%	50	0	29	14	7	0	100
6. Buen Gobierno	790	21	0	0	20	20	851
%	92	0.86	0	0	2.3	2.3	100
TOTAL	26,756	24,200	13,736	4,951	2,090	355	72,080
%	37.1	33.5	19	6.9	3.0	0.50	100

Fuente: Senado de la República. Año XXIV. N° 265. Martes 5 de mayo de 2015

El Plan concentra los esfuerzos financieros en las estrategias de: 1. Movilidad y 2. Competitividad, juntas suman cerca de USD 52 mil millones, concentrando un poco más del 71 % de los recursos. Las estrategias relacionadas con la paz suman cerca de USD 20 mil millones, es decir, el 26.6 %. 3. Seguridad: USD 14.2013 (19.7%) y 4. Transformación del campo: USD 5.096 (7%). Crecimiento verde, clave en los propósitos del Plan, tiene asignados cerca de mil millones de dólares, que representan el 1.4%. El resto, 1%, queda asignado a la estrategia de Buen Gobierno. El sector privado centra su participación en competitividad e infraestructura con cerca del 18% del total presupuestado (USD 12.546), de ellos el 54% (USD 6.799) para la estrategia del desarrollo minero-energético contemplada en el Plan. Al respecto cabe señalar que esta inversión es fundamentalmente de origen extranjero; de un total de USD 16.000 entre 2013 y 2014, el 40% (USD 6.400) va al sector minero energético con una tendencia a disminuir. (http://www.procolombia.co/sites/default/files/reporte_de_inversion_-_2014.pdf)

Por su parte el 71% de las fuentes de financiamiento están concentradas así: 1. En el gobierno central (37.1%) y 2. en el sector privado (33.5%). El 30% es responsabilidad de SGP (19%), Entes Territoriales con (6.9%) y SGR (3.0%). El sector Descentralizado sólo aporta el 0.50%.

En lo que concierne a las estrategias relacionadas directamente con la paz, los montos establecidos se pueden apreciar en los siguientes dos cuadros:



Cuadro N° 2							
Estrategia Transformación del Campo. Según montos previstos							
Estrategia/Objetivo. Según montos previstos	Fuente de Financiación						
	Privado	Central	SGR	E. Territoriales.	SGP	Descentralizado	TOTAL
1. Competitividad rural	3,674	534	3	96	87	0	4,400
%	83.5	12	1	2.1	1.9	0	100
2. Reducción pobreza	0	260	56	4	3	0	323
%	0	80.4	17	1.2	0.9	0	100
3. Cerrar brechas Urbano-rural.	0	149	68	0	0	0	217
%	0	70	30	0	0	0	100
4. Ordenamiento Territorio Rural	0	79	15	0	0	0	87
%	0	90.1	9.9	0	0	0	100
5. Fortalecimiento Institucional Territorial	0	3	0	0	0	0	3
%	0	100	0	0	0	0	100
Total	3,674	1,065	165	99	90	0	5,096
%	72	20.8	3.2	1.94	1.76	0	100

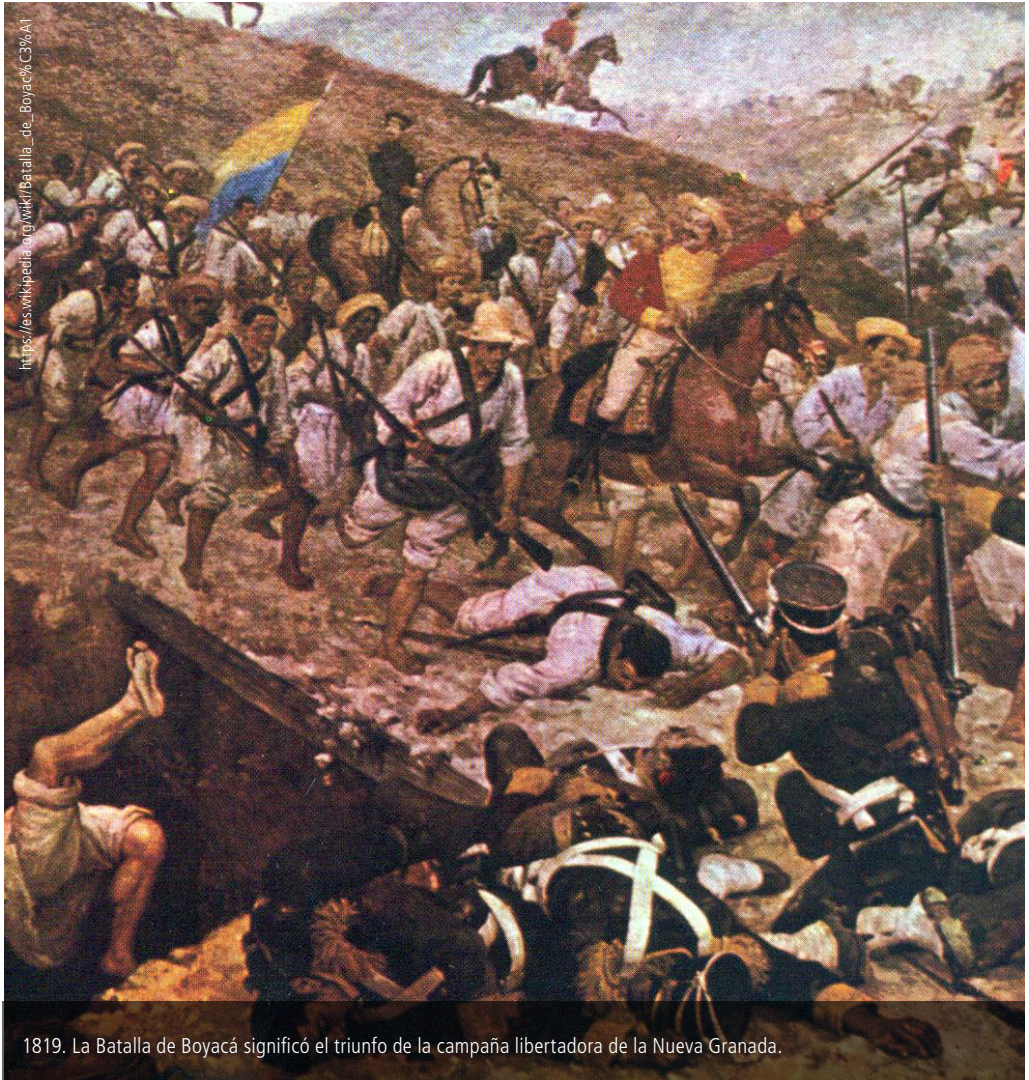
Fuente: Senado de la República. Año XXIV. N° 265. Martes 5 de mayo de 2015

En el cuadro N.º 2, correspondiente a la estrategia Transformación del Campo, se destaca la responsabilidad del sector privado con el 72% del monto total, que junto con el Gobierno Central, con el 20.8%, suman cerca del 93% del esfuerzo presupuestado. Se resalta la participación cero (0) del descentralizado. A manera de indicador, el monto total asignado a esta estrategia de USD 5.096 es menor en un 25% al contemplado en la inversión minera energética, US. 6.790.

Cuadro N° 3							
Estrategia: Seguridad, Justicia y Democracia para la Paz. Según montos previstos							
Inversión anual en millones de Dólares (USD. 2014) y Porcentajes (%)							
Estrategia/Objetivo. Según montos previstos	Fuente de Financiación						
	Central	SGP	E. Territoriales.	Descentralizado	SGR	Privado	TOTAL
1. Seguridad y Defensa Territorio Nacional	9,435	220	1	15	10	0	9,681
%	97.4	2.2	0.010	0.15	0.10	0	100
2. Prestación Servicios Justicia	2,486	0	182	0	0,27	42	2,711
%	91	0	7.5	0	0.001	1.5	100
3. Garantía Goce Derechos Efectivo de las Víctimas	800	60	14	0	4	0	878
%	91.3	6.8	1.5	0	0.4	0	100
4. Política Criminal Enfoque Restaurativo	370	164	61	0	13	0	608
%	60.8	27	10	0	2.1	0	100
5. Fortalecer Mecanismos Transición Paz	146	0	0	0	2	0	148
%	98.6	0	0	0	0.4	0	100
6. Promoción Derechos Humanos.	125	4	0,01	0	0,18	0	129
%	96.8	3	0.007	0	0.13	0	100
7. Enfrentar Problema de Drogas	38	0	0	0	3	0	41
%	92.6	0	0	0	7,4	0	100
8. Acción Integral Contra Minas Antipersonales	2	0	0	0	0	0	2
%	100	0	0	0	0	0	100
Total	13,405	445	272	16	33	0,64	14,213
%	94.3	3.1	1.9	1.3	0.23	0.004	100

Fuente: Senado de la República. Año XXIV. N° 265. Martes 5 de mayo de 2015

Este cuadro correspondiente a la estrategia de Seguridad, Justicia y Democracia para la Paz se destaca: el peso del Gobierno Central con el 94.3% (USD 13.405), concentrado en el objetivo de Seguridad y



1819. La Batalla de Boyacá significó el triunfo de la campaña libertadora de la Nueva Granada.

Defensa con USD 9.435 (66.3% del total de la estrategia), y del sector privado con menos del 1%, apuntado en el objetivo de la Prestación de Servicios de Justicia. Los objetivos relacionados concretamente con la paz suman en su conjunto USD 318 millones, es decir, el 2.3% del monto total de la estrategia; Transición de paz con USD 148 (1.3%), Derechos Humanos USD 129 (0.90%) y las Drogas USD 41(0.28%).

Enmarcado lo anteriormente descrito del Plan en el escenario por el que atraviesa la economía a nivel mundial y nacional, tan dependiente de aquella, la prospectiva nos resulta poco halagüeña para el alcance de sus propósitos, en un marco, en el que muy seguramente se logre la firma del conflicto con la insurgencia, que no va a significar la superación de las deudas centenarias de nuestro desasosiego sociopolítico.